联合国 S/PV.8217



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八二一七次会议

2018年3月27日星期二上午11时10举行

纽约

主席:	布洛克先生	(荷兰)
	多民族玻利维亚国	因乔斯特•霍尔丹先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	Dah先生
	赤道几内亚	恩东・姆巴先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	瑞典	奥雷纽斯・斯考先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	黑利夫人

议程项目

中东局势

秘书长关于第2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)和2393(2017)号决议执行情况的报告(S/2018/243)

18-08562 (C)





请回收



上午11时10分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)和2397（2017）号决议执行情况的报告(S/2018/243)

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生参加本次会议。

洛科克先生通过视频电话从日内瓦参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/243，其中载有秘书长关于安全理事会第2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)和2397（2017）号决议执行情况的报告。

我谨回顾安全理事会主席关于其工作方法的最新说明（S/2017/507），促请所有与会者，包括安理会成员和非成员把发言限制在5分钟以内。第507号说明还鼓励通报人言简意赅，把重点放在主要问题上。此外还促请通报人把第一次发言限制在15分钟以内。

我现在请洛科克先生发言。

洛科克先生（以英语发言）：正如安理会所有成员所知，叙利亚冲突现已进入第八个年头。当枪炮声响起的时候，是平民在付出代价——可怕的暴力、流血和难以言述的苦难带来的无尽代价。过去几个月对许多叙利亚平民来说是最糟糕的几个月。

今天，我想先谈一谈东古塔局势。自2月24日通过第2401（2018）号决议以来，据报告，东古塔的军事行动，特别是空袭已造成1700多人死亡，另有几千人受伤。继续有报告称医疗设施等关键民用基础设施遭受袭击。据报告，自2月中旬以来卫生设施已至少28次遭受袭击，而今年年初以来则发生了70起经核实的事件。世界卫生组织报告，今年头两个月记录到的对卫生设施、卫生工作者和卫生基础设施的袭击为2017年的三倍。

最近几周在大马士革市，据报告，至少有78人因为从东古塔发射的炮弹丧生，另有230人受伤。这包括3月20日该市东南郊Jaramana的Kashkul市场遭到火箭弹袭击，造成至少35人死亡和数十人受伤。最近几天和几周，杜马、哈拉斯塔、萨格巴和巴特纳村那有数万平民流离失所。迄今为止，有报告指出约有8万名平民被带往大马士革市和大马士革农村省。近2万名战斗人员和平民被转移至叙利亚西北部的地点。

大马士革农村省的八个集体庇护所目前接纳了来自东姑塔的近52000名平民。这些流离失所者几个月以来仅能获得有限的食品、医疗保健和其它基本物资。联合国人道主义协调员阿里•扎塔里与这些流离失所者见了面并与其中一些人交谈，用他的话来说，这些人“疲惫不堪、饥肠辘辘、身心受创并且心怀恐惧”。大多数集体庇护所没有能力或基础设施容纳这么多人。这些庇护所人满为患，严重缺少基本的饮水、环境卫生和卫生设施。在基于性别的暴力风险、孤身和失散儿童以及限制行动方面存在一些严重的保护关切。联合国不负责管理这些庇护所。不过，3月13日以来，我们与人道主义伙伴共同发动采取迅速应对措施，与叙利亚阿拉伯红新月会及其它当地伙伴紧密合作，为撤离人员提供基本支持。迄今已分发逾13万份非粮食物品、安装了130个紧急厕所，并且为大多数庇护所提供了运水车服务。此外还为5万多人提供了食品物资，目前共有38

个流动卫生队和18个流动医疗队为庇护所中需要帮助的人提供支持。

人道主义组织还需要为仍被困在东古塔，特别是杜马的人提供援助，那里的战斗和围困仍在继续。联合国及其伙伴已作好准备，前往杜马为16500人提供食物以及卫生、营养、饮水、环境卫生和卫生物资，但目前仍需叙利亚政府签署便利函。

我重申，秘书长呼吁各方充分尊重国际人道主义法和人权法，以确保立即提供人道主义准入，并且保证平民得到保护，包括在流离失所和撤离方面。联合国及其伙伴需要畅通无阻地为所有受东古塔局势影响的人提供准入。这意味着能够进入仍然存在平民的地区、平民辗转经过的地方以及撤离的目的地，如集体庇护所等，从而确保建立有效的保护机制，以便能够震慑任何可能的违反行为，并且提供补救保护支助。

东古塔不是人道主义需求继续增加的唯一地区。在叙利亚西北部，最近几周，由于阿勒颇省阿夫林区的敌对行动，已有估计183500人流离失所。大多数人——约14万人——已逃往塔尔里法特，其余人员则前往努卜勒、扎赫拉、曼比季、哈塞克以及周边地区。大批涌入的境内流离失所者给已不堪重负的接纳社区带来压力。

两天前、3月25日，一个机构间车队前往塔尔里法特，为约5万人提供了援助。但总体上，人道主义伙伴目前仍难以可持续地进入该地区。此外， 阿夫林区境内流离失所者进入阿勒颇市目前受到限制。特别令人感到关切的是，目前亟需为重病患者提供医疗后送，以便他们在阿勒颇市的专业医院接受治疗。据报告已有四人因缺少适当医疗服务死亡。

估计目前仍有5万至7万人在阿夫林市。人道主义援助有可能通过安理会授权的跨境行动进入该市及其周边地区。今天，土耳其政府告诉我们它正在积极考虑此类准入，我们计划在近期派出车队。我们知道，需求是巨大的。

在伊德利卜省，局势仍然是灾难性的，12月中旬以来已有近40万人流离失所。当地提供援助的能力已达到极限。目前又有几千人从东古塔到达当地，其中大多数人没有地方或庇护所可去。我们已接到报告说，伊德利卜的暴力在最近几天有所增加。根据当地的消息来源，3月20日的空袭击中了伊德利卜省南部郊区哈斯村外围的一个流离失所者营地，据报道造成至少10名流离失所者死亡和另外15人受伤。3月21日，伊德利卜省南部郊区的Kafr Battikh村也遭到空袭，据报告又有数十人死亡。次日，Harim镇的中心市场遭空袭，据报告造成35人死亡，包括许多妇女和儿童。3月12日，叙利亚南部的空袭也已再起，德拉市和周边地区据报告遭到了袭击。自去年达成关于在该国南部部分地区设立冲突降级区的协议以来，这些地区没有发生过空袭。因此，这些空袭似乎是重大的不良事态发展。

请允许我接下来谈一谈拉卡。3月19日，我们收到叙利亚当局的批准，同意联合国地雷行动处、联合国安全和安保部、人道主义事务协调厅以及世界卫生组织派一个评估团前往拉卡市。安理会成员知道，我们一直在寻求就此达成协议。那是在3月19日。三天后，联合国安全和安保部于3月22日派出一个小组进行安全评估。他们报告说，尽管这个城市被认为是安静和稳定的，但仍然存在相当大的风险。拉卡市仍然受到地雷、未爆弹药、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置的严重污染。我们希望通过卡米什利、曼比季、阿勒颇、哈马和霍姆斯向拉卡市运送人道主义援助，这取决于行动和后勤安排。联合国和我们的合作伙伴正在准备一个人道主义评估团，可能于下周成行。接下来我谈一谈位于叙利亚与约旦边界的鲁克班。 3月8日，联合国伙伴得到叙利亚当局的许可，组织一支从大马士革出发的人道主义车队，抵达叙利亚与约旦边界沿线需要帮助的人。上周，即3月19日，联合国本身获准参加这一人道主义任务。筹备工作正在进行中，预计第一批人道主义车队将很快部署。正如安理会所知，我们几个月来一直在寻求这一许可。当我们今天坐在这里，几乎快到月底，我们通过机构间车队运输（

即派往难以到达和被围困地区的跨线车队），抵达塔尔里法特、 Al-Dar al-Kabirah和杜马，将援助送达约137 000需要帮助的人。与年初相比，这是有限、渐进式的进展，这得益于团队在实地和在座一些人的非凡努力。但是，基本上我们的援助微不足道 – 零星发出的一些车队，而且往往巧合地发生在我们每月安理会通报会即将举行之前。总共有560万叙利亚人急需援助，他们无法靠零星援助生活，而今年四分之一的时间已经过去，我们目前的准入程度远比去年这个时候更为糟糕。我们需要安理会全体成员和叙利亚国际支持小组人道主义工作队成员的支持，尽其所能，向各方施加单独和集体影响力。几天前，叙利亚政府和其他一些国家要求联合国帮助向东古塔提供更多的人道主义援助。作为回应，我们首先建议部署一个联合国应急专家小组，以加强当地的努力。该小组的签证申请已提交。第二，我们已确认自叙利亚人道主义基金新拨款2000万美元，由我的办公室管理，用于东古塔和来自阿夫林的流离失所者，提供住房材料，改善流离失所者的卫生设施，确保提供安全用水，提供救生药品和医疗服务，并采取措施加强安置点的保护。联合国及其合作伙伴平均每月在整个叙利亚境内向750万人提供拯救生命的人道主义援助。显然，如果没有这种援助，情况会比现在更具灾难性，生命损失更大。联合国没有自己的钱去做这些事情。我们能够做到这些，因为我们收到了捐助方的自愿捐款。我想借此机会感谢在过去一年中支持我们呼吁的所有各方，包括美国、德国、联合王国、欧洲联盟、挪威、加拿大、日本、丹麦、瑞典、卡塔尔、科威特和沙特阿拉伯王国这些主要捐助方。

第2401（2018）号决议是在一个多月前通过的。我请安理会全体成员化决议为现实。无论遇到什么困难，联合国及其合作伙伴都决心不变，为了叙利亚人民而坚持到底。

主席（以英语发言）：我感谢洛科克先生的通报。我现在将以荷兰王国外交大臣的身份发言。最近，一位为救助儿童会工作的荷兰摄影师发表了一部图片集，其中表现48名的叙利亚儿童，全部为七岁。这些图片是学校肖像，就像我们所有人小时候照的照片一样。这些孩子出生在叙利亚，但他们不得不逃离。他们的年龄和叙利亚战争同样，所以他们从未见过他们处于和平状态的国家。他们对祖国的记忆正在消失。有时他们根本不记得自己的国家，也不记得他们留下的家人。但是，通过让这些年幼孩子公开亮相，这位摄影师试图恢复一些被战争毁掉的尊严，在这场战争中，似乎所有人性都已丧失殆尽。我在这里有一张努尔的照片。那些孩子比较幸运;他们得以逃脱。与此同时，在叙利亚境内，七年的战争中，已有数千名儿童遇害。我自己是一位父亲，而我当然不是这个会议厅内唯一的为人之父者。面对这些受战争影响的儿童的图像，没有人会无动于衷。尽管我们之间有分歧，但我们至少应该有一个共同点：相信保护儿童应该是第一位的。然而，这种保护却很缺乏。叙利亚危机首先是一场保护危机 – 严重违反了在战争期间保护平民及其财物的长期规范。我们 – 国际社会 – 曾一起表示，我们决心防止冲突并使后代免遭战祸。在不能防止冲突的地方，我们同意规范战争行为。为此目的的第一步是150年前在俄罗斯采取的。在圣彼得堡，决定禁止造成不必要痛苦的武器。自这些初步措施以来，国际人道主义法体系大幅增加，其中包括通过了各项《海牙公约》和《日内瓦公约》。这些法律的要旨从来都是保护冲突中的平民，使他们免受灾难，免受伤害并尊重他们的尊严。可悲的是，我们今天在叙利亚看到的恰恰相反。每一天，许多人都表现出对平民的完全无视。在东古塔，叙利亚政权及其盟友，包括俄罗斯，围困了数十万平民，并且毫不留情地继续进攻。联合国报告说，人口密集地区遭到空袭，针对医院和医务人员的公然袭击，将饥饿作为战争武器并使用化学武器。很多无辜的孩子、男人和女人都在遭受苦难。他们应该受到保护。然而，相反，家庭看到他们的家园被毁坏，他们的亲人被杀害，他们的尊严荡然无存。在阿夫林，土耳其领导的攻势的影响显而易见：本已岌岌可危的人道主义局势更形恶化，有160 000多

流离失所者，而且对打击伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）的努力形成了进一步障碍。我请求土耳其不要将其军事活动扩大到叙利亚或伊拉克的其他边境地区。四星期前，安理会通过了第2401（2018）号决议。这表明，2018年，安理会应该明确规定，交战各方应立即解除叙利亚境内的所有围困，并为急需帮助的人提供畅通无阻的人道主义援助。这些绝不是特殊的要求，而是国际人道主义法规定的基本义务，是几十年来发展起来的在战争中保持人类尊严的最低标准。[接上段]即使恐怖分子的存在也不是无视这些标准的借口。安理会无法执行这些最低标准是一种羞辱。如果安理会不愿意或不能够做到这一点，谁愿意或能够这样做？考虑到这一切，我们不应该忘记，执行安理会决定的责任乃至义务在于个别会员国。那么,应该做些什么？

第一，我们应该重申这些准则并执行有关决议。我们呼吁叙利亚冲突各方—包括叙利亚政权、俄罗斯、伊朗、土耳其及各反对派武装团体—尊重和执行安理会各项决定。第二，我们必须加强第2401（2018）号决议，由联合国监测停火执行情况，并充分允许实况调查团进入国内流离失所者营地和集体收容所。这些实况调查团已准备出发;我们需要它们提供的公正信息。第三，关于追究责任，如果要在叙利亚实现可信、稳定及持久的和平，目前的有罪不罚文化就必须结束。所有罪犯都必须被绳之以法。包括“伊斯兰国”和基地组织在内的所有犯罪者必须知道，他们正被监视、跟踪和指认。他们必须知道，正在立案调查，以便起诉他们犯下的可能包括灭绝种族罪在内的罪行。他们必须知道，终有一天他们会被追究责任。

我们敦促所有国家加强对协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制的支持，因为该机制的目的是确保收集、分析及保存有关严重犯罪的信息，以便为今后起诉之用。荷兰再次呼吁安理会所有成员支持将叙利亚局势移交国际刑事法院。

我提到的照片中的儿童会变成什么样子？他们有一天能够回到叙利亚吗？像所有儿童一样，他们渴望过正常的生活，渴望稳定和安全。叙利亚政权相信军事解决方法。但是没有军事解决方法。这场战争中没有赢家。但是，很明显谁输了—叙利亚的普通百姓。在这些最极端的情况下，我们赞扬人道主义援助人员的令人难以置信的勇气和坚韧不拔的精神。

我们有责任恢复安理会的公信力。我们有责任确保通过谈判达成的所有叙利亚人和其他有关行为体都参加的政治进程。我们有责任结束痛苦，恢复叙利亚人民的尊严和人性。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请希望发言的安理会成员发言。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，我们欢迎你主持本次重要会议。我现在代表科威特和瑞典发言。首先，我要感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克•洛考克先生的通报。

今天，我将谈三个主要方面：第一，第2401（2018）号决议的执行情况;第二，改善人道主义状况所需要采取的措施;以及第三，各方执行该决议的责任。

首先，关于第2401（2018）号决议的执行情况。我们今天在安全理事会一致通过该决议，呼吁所有各方在决议通过后30天内立即停止敌对行动一个月后举行会议。我们对该决议尚未得到执行表示遗憾。然而，我们必须继续竭尽全力确保决议在叙利亚全境得到全面执行。三月份期间，进入被围困地区的人道主义车队日益增多。这显示，与前几个月在准入方面完全陷入僵局相比较，实现了部分运送人道主义援助。这表明，可以在执行该决议方面取得进展，我们必须在这一进展的基础上再接再厉。

我们申明，在该决议通过后的头30天之后，其各项规定仍然有效。我们期待秘书处按照该决议的规定，继续通过月度通报报告决议的执行情况。在这一方面，我们支持关于向安理会提供进一步定期最新情况介绍的提议。

我们赞赏联合国继续努力促进东古塔地区各方之间会谈，以实现停火。我们特别感到关切的是，叙利亚当局持续在东部古塔地区发动军事攻势，以及对德拉和伊德利布进行空袭。从东古塔地区炮击大马士革也是一个令人关切的问题。所有这些暴力行为造成数百名无辜平民丧生。

第二，关于改善人道主义状况所需的措施，我们必须采取必要措施保护逃离东古塔地区的平民，并改善集体收容所的人道主义状况。正如我们以前所说的那样，执行第2401（2018）号决议的规定是改善人道主义状况并在这方面取得实际进展的唯一途径。这些规定规定，必须停止敌对行动，必须使平民能够获得人道主义援助。关于东古塔地区的人道主义局势，我们向有关各方转达五点意见，这体现我们对保护平民的特别关切。

第一，所有撤离必须是自愿的。民众必须有权返回并选择去安全的地方。第二，任何关于撤离平民的谈判都应该包括文职代表，如地方议会。第三，人道主义援助车队应继续进入东古塔地区，为那些决定留在那里的人们提供援助。按照第2401（2018）号决议的规定，这些车队应根据联合国对包括医疗用品在内的需求的评估，每周进入一次，并允许联合国工作人员充分进入。第四，包括拘留、失踪及强迫征兵在内的侵犯人权行为必须终止。对于那些留在和离开东古塔地区的平民来说，这些是令人严重关切的保护问题。因此，我们鼓励联合国登记被撤离人员的姓名及其目的地，并加强其在国内流离失所者集体收容所的存在，包括通过使用监测人员保护他们并防止性暴力。我们呼吁叙利亚当局立即予以批准。第五，由于新来者人数继续增加，应尽快改善国内流离失所者集体收容所日益恶化的状况。

我们深感关切的是，联合国伙伴首当其冲地承担超出其能力的重负。因此，必须最大限度地利用联合国及其工作人员和资源，以协助管理日益拥挤的集体收容所。我们欢迎联合国为此增加实地工作人员的计划，并且鼓励联合国在安全局势允许的情况下尽快也为东古塔地区这样做。我们呼吁叙利亚当局立即为其他联合国工作人员签发签证。

第三，关于各方执行该决议的责任，我们作为安理会成员，特别是作为有影响力的当事方，负有集体责任与叙利亚当局合作，并敦促他们根据国际人道主义法执行第2401（2018）号决议。我们期待阿斯塔纳协议担保国，即俄罗斯、伊朗和土耳其三国在4月4日伊斯坦布尔峰会前，在履行三国3月16日声明承诺方面取得进展。承诺包括,一是确保对受冲突影响地区的迅速、安全、无障碍人道主义援助准入;二是加大其作为担保国的努力力度，确保遵守相关协议;三是着力执行第2401（2018）号决议规定。

最后，我们申明，我们充分承诺密切关注安理会月度报告介绍的决议执行情况。我们将不遗余力地推进决议执行工作。本月标志着叙利亚冲突开始的第八年，但可悲的是，仍然需要制止暴力，需要每周用车队跨越冲突线 持续提供人道主义和医疗援助，以及执行撤离行动，保护平民和医院、解除围困。

黑利夫人（美利坚合众国）（*以英语发言*）：布洛克外交大臣，我感谢你主持本次会议。我感谢洛科克副秘书长再次陈述叙利亚现在发生的事实。本人也谨欢迎卡伦·皮尔斯作为联合王国新任常驻代表来到安理会。我知道，安理会同仁均期待与其合作。

我们今天讨论的是一个非常艰难的议题：围困、制造饥饿和屈服。这是叙利亚战争不停的可怕节奏。今天开会之时，东古塔正在经历其中第三步，即屈服。在历经多年围困和断粮饥饿之后，居民们正在屈服，放弃东古塔。必须指出并承认此刻严重的讽刺意味。安全理事会要求停火已有30天，

但对东古塔人民的轰炸有增无减，现在所谓“停火”结束时，东古塔几乎已经沦陷。

历史不会对安理会为减缓叙利亚人民痛苦所发挥的实际作用作出好的评判。仅在过去一个月，就有1700名叙利亚平民被杀。医院和救护车成为炸弹和炮弹蓄意攻击的目标。学校受到袭击，如上周东古塔的一所学校受到轰炸，造成15名儿童死亡。围困、制造饥饿、屈服。

我谨请安全理事会同事们细想，我们指出与阿萨德狼狈为奸的俄罗斯和伊朗部队应为这种屠杀负责，这是否有错？上月，俄罗斯对所谓叙利亚停火投了赞成票（见S/PV.8188）。不仅如此，俄罗斯还刻意花时间谈判要求停火的第2401（2018）号决议。在谈判过程中，我们如果仔细观察，即可看到俄罗斯朋友不断离开谈判室，去与叙利亚同行商议。俄罗斯这样做只有两种可能：向叙利亚同事通报谈判内容，或就谈判内容接受叙利亚同事的指示。实际情况不论为何，俄罗斯假惺惺地谈判达成了一项其随后立即违反的停火协议。

俄罗斯甚至厚颜声称，它是唯一执行第2401（2018）号决议的安理会成员国。在所谓停火开始之后头四天及叙利亚人民仍受围困之时，俄罗斯军队飞机即每天至少对大马士革和东古塔执行20次轰炸任务，在此情况下，这种说法怎么可能成立？所谓停火，其目的在于允许为病人和忍饥挨饿的平民提供人道主义援助。俄罗斯更是假惺惺地建议暂停交战五小时。俄方表示有此必要，以便让人道主义援助车队通行，但俄罗斯和叙利亚的炸弹继续阻止人道主义援助运送。只是在有领土落入阿萨德政府及其盟友手中之后，他们才允许食品和药品进入。俄罗斯和叙利亚的理由是，他们必须继续轰炸东古塔，以打击他们所谓的恐怖分子。这是俄罗斯和阿萨德保持攻击的堂皇理由。

另一方面，在东古塔的反对派团体从一开始就表示愿意执行停火。他们告诉安理会，他们欢迎这项决议。俄罗斯的回应是称这些团体为恐怖分子，继续狂轰滥炸，以迫使平民屈服，而叙利亚人民则继续忍饥挨饿。

上周，在叙利亚平民苟喘残延数年后达成了一项协议，允许他们撤离东古塔。这项协议由谁促成？俄罗斯。所以，我们看到前面所述的三步曲将走完。东古塔人民在屈服。这就是今天叙利亚当地的丑陋现实。俄罗斯玩世不恭地指责我们不守信，这不会阻止我们站出来说话，他们明目张胆的不实之词不会阻止我们向世界揭露俄罗斯在轰炸迫使叙利亚人民屈服中的中心作用。

十五天前，当俄罗斯、叙利亚和伊朗政权完全无视停火的真相已昭然若揭时，美国议订了一项更严格和更有针对性的停火计划，主要针对大马士革市和东古塔。尽管有大量证据表明停火被无视，但有些同事仍然敦促我们再给第2401（2018）号决议一个机会。我们勉强同意，推迟提出新决议。现在，东古塔逾80％已经落入阿萨德及其盟友控制之下。他们的欺骗、虚伪和残暴已经摧毁了东古塔停火的机会，我们都应该对此感到内疚。

我们若要坚持安理会的职责，今天便可通过一项决议，承认东古塔事件的真相。安理会若负责任，就应谴责叙利亚当局及俄罗斯和伊朗在我们呼吁停火的当天即发动军事攻势以夺取东古塔。安理会若负责，就应该谴责阿萨德政权在军事行动期间蓄意阻止人道主义援助车队，并拿走设法进入东古塔的援助车队车上所载的医疗用品。安理会若负责任，就应该承认，从来就没有安全、无阻碍或持续地提供过人道主义援助，围困也没有被解除。安理会若负责任，就应当对至少有1700名平民在安理会要求停止的军事行动中遇难表示愤慨，如果遵守我们要求的停火，这1700名平民是可以免于死亡的，但我们眼睁睁看着他们死亡。

可是我们不能。我们不能采取上述行动，因为俄罗斯将不择手段，利用其安理会常任理事国地位保护它的盟友巴沙尔·阿萨德免受哪怕最微弱的批评。我们不能采取这些行动，因为许多安理会成

员希望等待，而不是揭露阿萨德、俄罗斯和伊朗耍弄种种手段嘲弄我们停火的要求。这非常荒谬。对每个安理会成员来说，这应该是一个令人羞愧的日子。它应当提供教训，即当我们强调短暂的团结而忽视是非时，结果将如何。对此不以为然者，当给东古塔人民一个解释。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢马克·洛科克先生的通报，并赞扬他和他的团队不懈努力，应对叙利亚紧急和严重的人道主义局势。

为处理这种紧急与严重局势，几乎整整一个月前，安全理事会通过了第2401 (2018)号决议。我们由此集体一致要求，冲突各方停止该国各地的敌对行动，以便持续和畅通无阻地为需要帮助的平民提供人道主义援助和医疗后送。

一个月后，情况如何？第2401 (2018)号决议不仅没有得到执行，而且叙利亚境内的人道主义局势还有所恶化。平民生活在绝望之中，被困在讨价还价与交战之间，特别是在东古塔。

过去数周，交战不仅未有减退，而且强度更甚，叙利亚政权在俄罗斯和伊朗盟友的支持下发起地面攻势。这场策划严密的攻击令人毫无喘息之机，采用曾在阿勒颇使用过的恐吓与平行谈判的双重战略，旨在使作战人员投降，而平民迁离。一个月来，已被围困多年、民众饥肠辘辘的东古塔没有一天不遭到该国政权及其支持者的狂轰滥炸。它们系统地轰炸学校和医院，杀死1 700多位平民，其中包括300多名儿童。这些人的死亡是叙利亚政权强行压服所有民众、消灭任何形式的反对并继续掌权的蓄意战略造成的。

任何事情都无法为违反国际人道主义法开脱。3月15日以来，没有一个人道主义车队得到授权进入东古塔，最近数周几乎没有运送任何人道主义援助。与此同时，仍滞留在东古塔的民众、其中多为妇女和儿童存在巨大的需求。

多日来，我们看到强迫民众从东古塔疏散，这可构成危害人类罪和战争罪。我们已要求提供出入东古塔的人道主义准入，以便为那些希望只要停火允许就一直呆在自己家中的民众提供援助。这本是通过第2401 (2018)号决议的原因所在。然而，我们看到的却恰恰相反—暴力升级，迫使平民大批迁离。轰炸已迫使平民约8万人逃离。民众迁离东古塔是叙利亚政权迫使反对派投降的军事战略不可分割的一部分。再说一遍，平民是首要的受害者。

正如我说过的那样，这种被迫迁离可构成危害人类罪和战争罪。将收集、保存并且使用这些罪行的证据。我们在数日前与联合国人权事务高级专员的阿里亚办法会议上就明确了这一点。约55 000名平民现在叙利亚政权管理的东古塔周边的八个集体营地中，那里没有水电，卫生条件极其恶劣。他们的命运没有改善；他们的地狱只是挪到了几公里之外。我们极其关切这些平民的命运，他们现正生活在过度拥挤的条件下，得不到保护或安全保证，也没有返家的保障。

在我刚才描述的情况下我们如何保护平民？保护那些仍可保护的人绝对迫在眉睫。尽管第2401 (2018)号决议要求的停止敌对行动30天仍未得到执行，该要求依然有效，并且比以往任何时候都更加紧急和具有现实意义。该决议仍是我们集体行动的框架。在这方面，根据马克·洛科克先生刚才的通报，我谨强调三项至关重要的要求。

首先，绝对必须紧急准许人道主义车队每日在有足够安全保障的情况下进入东古塔。尽管人道主义需求巨大，但是该国政权却仍继续刻意阻挠援助。联合国的车队必须能够进入并且运送这些援助。停止交战的时间必须足以使包括医疗援助在内的物资得以运送、装卸以及分发。

第二项要求涉及仍滞留在古塔的平民，他们有权得到紧急人道主义援助和保护。援助必须能够送达他们所在的地方。为此，联合国及其国际和当地的人道主义伙伴必须能够安全地在当地工作，以

评估这些民众的需求。这是国际人道主义法规定的一项义务，也是为相关人员提供切实援助的最低要求。他们根据国际人道主义法所理应得到的保护必须无条件得到保障。在这方面，我再次呼吁所有对叙利亚政权具有影响力的行为体担负起责任。

近日来已变得更为重要的第三项要求是为古塔外营地中流离失所的平民提供援助。具体而言，这意味着必须保证这些为了逃命而被迫放弃一切的民众享有安全、获取基本必需品并且有机会在其希望时返回家园。必须努力确保他们不遭到报复、威胁或者任何迫害。

为确保他们得到保护，联合国及其伙伴必须能够护送那些从其出发地被疏散至其在集体收容所目的地的平民。必须为联合国及其伙伴提供接触生活在这些营地中的平民的持续准入。我们希望联合国能够加大力度，支持那些逃离东古塔的流离失所者。这将需要增加当地的国际工作人员。我们希望将尽快得到这样做的批准。这还需要对人道主义工作者的安全保障。

阿夫林的局势令人极为担忧。大量平民处境危急。18万多民众流离失所。昨天，仅有一个车队得到授权，这不足以满足民众的巨大需求。阿夫林当前的交战迫使叙利亚民主力量停止打击达伊沙的行动，我们大家知道，达伊沙的威胁并未消失。我们在该问题上的立场保持不变。土耳其对其边界安全的合理关切绝不能成为深入叙利亚境内持久军事存在的理由。

我们比以往任何时候都更加需要停止交战。我们呼吁实地各方完成进行之中的谈判，遵守停止敌对行动协议。我们支持叙利亚问题特使斯塔凡•德米斯图拉先生的努力及其对恢复日内瓦进程、根据第2254 (2015)号决议达成持久政治解决的承诺，这种政治解决首先是成立德米斯图拉先生主持下的包容各方的宪法委员会。这是结束叙利亚危机的唯一途径。

绝对必须在人道主义和政治两个层面做出努力。首先，我代表法国向那些可给当地带来变化的各方、首先是俄罗斯发出吁请。拯救生命永远不会太晚。让我们清楚认识到，如果没有紧急和果断的行动，无疑将发生冲突恶化和扩大这种最坏情况。

现在到了我们认真汲取叙利亚悲剧的教训的时候了。这场悲剧证明，全球秩序再次陷入混乱。在此情形中，维系全球秩序的关键条件已不复存在，其原因是，国际治理软弱，作为最后手段的权力缺失，而且主要行为体之间缺乏共识。我们还可把众所周知的俄罗斯的态度也列为一个原因。

换言之，我们如果要避免此类悲剧将来重演，就必须以改革后的联合国所体现的强有力的多边主义为核心，构建我们目前所处的多极世界。否则，世界就会四分五裂，重新出现各种势力范围，而历史已告诉我们这种局面会带来各种危险。解决叙利亚危机是我们今天的优先事项，也是我们所面对的一个紧急情况，是我们这一代人的挑战之一。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你今天来到这里，凸显这一议题的重要性，并且特别要感谢你非常有力的发言。联合王国支持你呼吁将叙利亚情势移交国际刑事法院。

我还谨感谢副秘书长继续努力使安全理事会及时了解敌对行动给叙利亚平民带来的苦难。我们也感谢他在实地的各个团队所做的英勇努力。它们的努力得到了大多数安理会成员的大力支持。

副秘书长的通报雄辩地强调，为什么安理会必须团结起来，商定具体步骤，使人道主义事务协调厅能履行其职责，以确保每一个有需要者都能得到人道主义援助和保护。黑利大使对局势作了再清楚不过的描述，德拉特大使列出了阿萨德政权的意图，奥泰比大使重点讲述了保护和登记的必要性。我支持他们的呼吁。我将不复述我们今天如此真切地听到的各种苦难，但是，人们不应认为，我的这番话表明，联合王国并未像其它国家一样对实地正在发生的一切感到震惊。

具体来说，在苦难到了如此地步之际，准入状况实际上却恶化了，这实在是糟糕透顶。虽然“糟糕透顶”是一个很有力的词，但是，没有其它词能描述正在发生的情况。东古塔继续遭受最严重的破坏和苦难。如德拉特大使所指出的那样，那些支持阿萨德的人非但没有采取步骤帮助制止暴力，反而与阿萨德一道违反安全理事会第2401（2018）号决议的强有力措辞，使安理会的权威沦为笑柄。

3月11日以来，估计已有10万人离开东古塔，居住在大马士革郊区的临时收容点。还有数千人乘坐大巴前往伊德利卜。由于平民安全得不到独立监测，也未预先对此采取措施，逃亡者和未逃亡者的处境依然脆弱，有可能遭到阿萨德政权的虐待和侵害，包括被拘留、强迫失踪以及与家人分离。实地的人道主义人员、医疗工作者和急救人员报告说，阿萨德政权故意袭击他们。这是非法的，那些帮助阿萨德政权的人是这种非法行径的同谋。

即使是那些未逃亡的人，处境也未见改观。据估计，东古塔仍有15万平民。他们严重缺粮，且缺少医疗用品。他们心怀恐惧，对阿萨德政权如何惩罚2016年12月逃离东阿勒颇的平民记忆犹新。正因如此，奥泰比大使发出的提供保护和进行登记的呼吁是如此急迫。

我们欣见，联合国计划加大支持力度，以应对境内流离失所者营地和集体避难所中的严峻局势。我们呼吁俄罗斯利用其对阿萨德政权的影响力，确保联合国及其伙伴也能为留在东古塔的人提供援助和保护。无论平民选择留下还是离开，都应受到保护，使其免遭袭击，并能获得生存必需品，这一点至关重要。这不仅是一个基于人性的呼吁，而且也是国际人道主义法的一项要求。安理会及其所有成员都有责任维护国际人道主义法。那些支持该政权采取行动的人本身负有违反该法律的罪责。

最后，我谨着重谈谈其它两个地区。在伊德利卜，叙利亚民众的苦难仍在继续，那里的平民多年来一直遭受阿萨德政权军队的袭击。该地区居住着100多万在境内流离失所的叙利亚人，包括那些逃离东古塔的人。在阿夫林，我们承认，维护本国边界安全是土耳其的正当利益，但同时我们仍关切有关行动对人道主义局势的影响，我国首相和外交大臣已向埃尔多安总统及其部长们提及保护平民和提供人道主义准入的必要性。很高兴听副秘书长说，终于有迹象表明可能在阿夫林取得进展。

七年冲突后的今天，叙利亚境内有1300万人需要人道主义援助。阿萨德政权造成了这种局面，现在又在阻止人道主义行为体缓解它所制造的一些可怖情形。我们呼吁俄罗斯把一切其它考虑置于一边，利用其影响力，确保联合国至少能履行其职责，根据需要为叙利亚人提供人道主义援助和保护。

我参加了2012年的日内瓦会谈。鉴于已发生的这一切，我想，我们都意识到，当时错过了一个大好机会。自那时起，该国局势每年都在升级，而且如副秘书长所指出的那样，准入状况更差了。安理会有采取措施降低报复风险的一线机会。主席先生，如你所指出的那样，如果安全理事会做不到，还有谁能做到?

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我与其他人一道感谢洛科克副秘书长的全面通报。我也谨欢迎荷兰王国外交大臣斯特夫·亚伯拉罕·布洛克先生阁下主持今天的会议。

哈萨克斯坦仍致力于安全理事会各项旨在解决叙利亚人道主义问题的决议。我们认为，维持各种可能的人道主义准入方式、包括跨界援助至关重要，因为这对于向叙利亚境内数百万民众运送人道主义援助的工作来说不可或缺。

执行第2401（2018）号决议是一项集体责任，每个安理会成员和联合国会员国都起着重要作用。我们都必须继续尽我们所能，确保该决议在叙利亚各地得到全面落实。我们期待，按照该决议的规定，通过关于叙利亚问题的定期通报和秘书长的报

告，继续向安理会报告第2401（2018）号决议的执行情况。

必须对长期的人道主义援助予以紧急关注，并确保联合国和其它援助机构享有安全的人道主义准入，伤员得到后送。我们赞扬人道主义事务协调厅、世界卫生组织和叙利亚红新月会为提供更多医疗用品和拯救生命的服务、包括外科手术所作的突出贡献。在这方面，我们欣见，与前几个月相比，3月份有更多的人道主义车队得以进入叙利亚境内被围困地区。

在叙利亚各地的战火正在造成大规模流离失所之际，我们必须关注该国令人担忧的人道主义局势。我们支持联合国呼吁各方伸出援手，防止来自东古塔和阿夫林的数万民众陷于灾难性境地。我们期待将于5月中旬在我国首都阿斯塔纳举行的下一轮会谈，届时将讨论如何加紧努力以确保相关协议得到遵守。

我们还认为，马克·洛科克副秘书长与叙利亚政府之间的对话应当持续进行。我们重申，各方必须遵守国际人道主义法规定的所有义务。不久可能需要向这些混乱地区再次派遣联合国需求评估团，类似于洛科克副秘书长最近率领的评估团。叙利亚当局必须同联合国和相关人道主义组织充分合作，协助畅通无阻地提供人道主义援助，从而缓解这一苦难。

最后，我们认为，叙利亚危机只有通过以2012年6月30日日内瓦公报（S/2012/522，附件）、此后安全理事会决议和叙利亚国际支持小组相关声明为基础、由叙利亚人领导的包容各方的政治进程，方可得到解决。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们赞赏召开本次会议，并赞赏主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克先生通报叙利亚境内人道主义局势。主席先生，我们还欢迎你今天来到这里，主持我们的会议。

秘鲁深感遗憾的是，在安理会要求人道主义停火30天之后，暴力和人类苦难仍然是叙利亚局势所呈现的特征。第2401（2018）号决议仍然有充分的效力。我们认为，叙利亚政府和有能力影响实地事态发展的其他行为体有义务确保该决议得到充分执行。应当立即停火，并提供不受限制的准入，以便在叙利亚全国各地提供人道主义援助。虽然在这方面取得了一些有限的进展，但提供人道主义援助工作必须持续进行，不应受到限制。

鉴于安理会的责任，根据国际法和国际人道主义法，秘鲁将继续主张在所有冲突和人道主义危机中保护平民。有不计其数的叙利亚公民，包括数以千计的妇女和儿童，被暴力驱赶出东古塔。我们关切地注意到，大马士革附近的收容所无法应付，它们缺乏粮食、清洁水和医疗物资。我们必须记住，国际人道主义法含有关于疏散平民的强制性规定。还必须采取措施保护私人财产免遭抢劫和破坏。当安全状况改善时，叙利亚公民必须能够重返家园和重操旧业。我们还必须保护留在东古塔的多数民众，他们特别易遭报复、强行招募和性暴力侵害。

我们还关切阿夫林、伊德利卜和拉卡以及叙利亚其它地区的人道主义局势。保护平民的责任不能取决于或从属于政治或战略利益。我们强调联合国以及红十字会和红新月会等其他人道主义机构在如此艰难的环境中为援助民众所作的努力。我们全力支持它们。

鉴于最近几周暴力加剧，给民众造成毁灭性后果，我们必须再次重申，根据第2254（2015）号决议和日内瓦公报（S/2012/522，附件）达成政治解决，朝这方向取得进展何等紧迫。在这方面，我们希望在索契商定的宪法委员会的设立和组成工作不久将取得进展。叙利亚各方，尤其是政府，必须建设性地参与这项工作。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：我们感谢洛科克副秘书长的全面通报。我们要表示

赞赏联合国和人道主义伙伴持续提供无私和勇敢的服务，在艰难的环境中向所有叙利亚人提供援助。

我们仍然关切叙利亚各地普遍存在的人道主义危机。如副秘书长所言，叙利亚战争已进入第八年，给该国人民带来不堪言状的痛苦。我们上个月在东古塔以及该国其它地方目睹的暴力升级令人产生极为严重的关切。根据人道主义事务协调厅3月21日发表的声明，住所、保护、水和环卫设施仍然是境内流离失所者的主要优先人道主义需求。在这方面，我们感谢联合国及其人道主义伙伴提供亟需的援助。

要缓解叙利亚人的痛苦，所有行为体都必须紧急采取协调一致的行动，同时遵守安理会相关决议，特别是第2401（2018）号决议。令人鼓舞的是，安理会一致通过第2401（2018）号决议，要求在叙利亚全国各地停止敌对行动至少30天，以确保安全、无阻和持续提供人道主义援助和进行医疗后送。在这方面，虽然仍有许多工作要做，以便充分执行该决议，但与上个月相比，已经采取了积极行动，包括向一些受影响特别严重和难以到达的地区运送援助物资。根据秘书长的报告（S/2018/243），在一些地区，冲突激烈程度也有所减弱。

然而，这并不意味着所采取的行动已经足够。因此，我们强调，至关重要的是，我们应加倍努力，本着紧迫感和更强的政治意愿，尽可能充分和全面执行该决议。我们认为，叙利亚人民需要的是停止敌对行动，以及保护和获得基本物资及服务。第2401（2018）号决议载列并申明所有这些要求。因此，叙利亚各方应遵守并充分执行第2401（2018）号决议。所有对各方具有影响力的国家都应努力向它们施加最大压力，最终目标是帮助充分落实安理会一致通过的该决议。在这方面，我们希望，阿斯塔纳进程各担保国即俄罗斯、土耳其和伊朗将如其3月16日最后声明所述那样发挥作用，促进执行第2401（2018）号决议，加强停火安排和改善人道主义状况。

此外，虽然我们确认联合国及其人道主义合作伙伴能够利用各种手段为数百万叙利亚人提供援助，但事实仍然是，人道主义准入，特别是机构间车队的准入，仍是一项严峻挑战。在这方面，绝对至关重要的是，应确保安全、持续和基于需求的人道主义准入，以便拯救生命的援助物资能够送到所有需要援助的叙利亚人手中。

最后，我愿重申，只有在联合国主持下进行全面政治对话，才能最终结束叙利亚境内的人道主义悲剧。我们重申我们的立场，即叙利亚危机的唯一解决办法是基于第2254（2015）号决议的政治解决办法。我们支持特使继续作出努力，并且鼓励叙利亚各方与他进行建设性和有益的接触，以便重振日内瓦的叙利亚内部会谈，并且根据索契大会取得的成果，建立一个制宪委员会。我们完全赞同秘书长的意见，他在3月20日的报告中指出："冲突各方必须优先考虑并加倍努力以政治手段结束这场战争"(S/2018/243，第48段)。

尽管解决冲突的首要责任在于叙利亚人自己，这是第2254（2015）号决议牢固树立的一个原则，但安理会也可本着团结的精神发挥重要作用，支持他们作出努力，我们相信，这样做能够在实地产生积极影响，减轻所有叙利亚人的痛苦。考虑到德拉特大使先前提及的四分五裂情况，这或许是一项艰巨任务。但是，必须作出努力。

因乔斯特•霍尔丹先生(多民族玻利维亚国)（*以西班牙语发言*）：主席先生，我们欢迎你与会并主持安全理事会今天的工作。我们还要感谢主管人道主义事务副秘书长马克•洛科克先生所作的通报。我们支持他开展赋予他的艰巨工作。

我们必须再次表示遗憾，冲突已经持续八年，而我们现在仍然看到叙利亚人民，特别是妇女和儿童继续遭受围困，承受暴力。除遭受冲突局势造成的心理创伤外，他们迫切需要人道主义援助。我们明确谴责在大马士革、艾夫林和伊德利卜等城市以及东古塔继续轰炸医院和学校等民用基础设施的行

为和在居民区开展军事活动。这些行为和活动只会导致更多平民丧生、受伤和流离失所。根据秘书长的最新报告（S/2018/243），仅去年12月至今年2月就有38.5万境内流离失所者，另有230万人生活在被围困和难以到达的地区。

我们感到遗憾的是，迄今为止仍然存在阻碍全面执行第2401（2018）号决议的障碍。我们呼吁有关各方尽一切努力确保在叙利亚全境有效执行这项决议，以便促进安全、持续和不受阻碍地提供人道主义援助和服务，并且为重伤病员的医疗后送创造条件。此外，根据同一份报告，自2017年10月以来已有8万6千人返回拉卡市，其中仅今年2月就有2万人抵达。遗憾的是，有130名平民由于战争遗留爆炸物和杀伤人员地雷丧生，658人受重伤。在这方面，我们要强调联合国特派团上周对拉卡的访问。我们重申，清除杀伤人员地雷和战争遗留爆炸物工作是促进流离失所者安全返回的关键所在。

虽然并没有反映整个叙利亚境内发生的情况，但必须重点指出的是，最近通过车队提供了人道主义援助，其中第一个车队于3月5日前往东古塔的杜马，给逾2万7千人送去了食物。我们还认为，跨境援助是应对目前情况的一个重要部分，我们要强调为200万人提供了援助，此外，联合国派449辆卡车前往叙利亚北部和南部地区，车上载有给100万人的援助。

我们欢迎人道主义事务协调厅、所有有关人道主义机构以及俄罗斯联邦创造条件，使人道主义援助得以送达不同民众，特别是东古塔的民众手中，最近已有三个车队进入该地。我们呼吁尽可能安全地继续提供这种援助。在这方面，我们认为重要的是应加强人道主义机构、联合国以及叙利亚政府之间的对话与协调，以便为车队和人道主义援助工作人员进入以及难民和境内流离失所者安全和体面返回提供便利。我们强调，各个机构和人道主义援助机构的人员正在做危险的工作，它们的工作人员冒着生命危险，在实地开展危险的工作。我们因此重申，必须充分尊重国际人道主义法和国际人权法。

我们想借此机会重申，在索契举行的叙利亚全国对话大会作出承诺之后的政治势头基础上再接再厉十分重要。这应成为联合国在第2254（2016）号决议背景下牵头加强日内瓦进程的渠道。我们希望迅速落实索契的成果并最终建立一个制宪委员会，促进可行的政治过渡。在这方面，我们支持最近举行的阿斯塔纳会议取得的成果，使建立冲突降级区的协议得到了加强。我们希望这些将在实地得到反映，从而减少暴力，并且满足紧急人道主义需求。我们谴责任何在叙利亚制造四分五裂局面或教派纷争的企图，我们认为，必须由叙利亚人民基于他们的主权和领土完整，自由决定自己的未来和政治领导人。

最后，我们重申，解决冲突的唯一办法是通过由叙利亚人民领导和为叙利亚人民服务的有包容性、经谈判达成和商定的政治进程，目标是在没有任何一类外国压力的情况下，在其领土上实现可持续和平。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：主席先生，我们欢迎你今天主持安理会的工作。我们也欢迎联合王国常驻代表卡伦·皮尔斯女士加入我们的行列。我们感谢洛科克先生所作的通报。

叙利亚一些地区的人道主义状况仍然困难。俄罗斯联邦一直在采取积极步骤来实现正常化，包括在执行第2401(2018)号决议的框架中这样做。尽管在座一些人或许不喜欢这一点，但事实上，我们是唯一一直切实努力执行第2401（2018）号决议的一方。自我们首次建立人道主义停火以来，在俄罗斯促进阿拉伯叙利亚共和国敌对双方和解中心的协助下以及联合国和叙利亚阿拉伯红新月会的参与和监督之下，已有近12.1万人从东古塔撤离，而且完全是自愿的，请允许我强调这一点。其中许多人谈到他们在武装团体军事分子建立的压迫政权之下生活有多么困难。平民继续通过Muhayam-Al-Wafedin人道主义走廊逃离东古塔。俄罗斯国防部官方网站上有这方面情况的实时视频。就在过去几天已有520多名平民离开。俄罗斯机构已经组织向他们分发热

食、食物包和个人口粮以及瓶装饮用水。仅昨天，俄罗斯军医就治疗了111名平民，其中包括42名儿童。

与此同时，俄罗斯促进和解中心继续组织萨格巴和巴特纳村居民回返。3月24日，由于和解中心与非法武装团体领导达成协议，已经开放另一个检查站，以便作战人员及其家属离开哈拉斯塔、阿尔宾、扎马勒卡、艾因塔马和卓巴尔。过去几天来，自由沙姆人伊斯兰运动和拉赫曼军团的民兵及其亲属已经沿着这一走廊撤离，乘大客车前往伊德利布省。三天之内，就有13000人撤离Arbin。但是，许多人决定利用总统大赦留在当地。顺便说一下，有人大力编造关于拘留和酷刑甚至处决的故事。这些都是谎言。在俄罗斯和解中心专家和阿拉伯叙利亚红新月会代表的监督下，叙利亚警方正在确保这些行动都很安全。昨天，被拉赫曼军团俘虏的26名叙利亚士兵和平民获释。我们认为这些事实清楚地证明，俄罗斯专家与叙利亚当局和武装团体领导人沟通，开展了大量艰难的工作。有些安理会成员宁愿浪费时间发表煽动性言论，撰写信件，对我国进行无端的指责，其用心可能是与其支持的组织勾结，隐瞒自己不愿为执行第2401（2018）号决议而采取任何建设性的行动。

与此同时，昨天，留在杜马的伊斯兰军作战人员在大马士革几个地区引爆了四枚地雷，造成6名平民死亡，另有6人受伤。早些时候，首都的一个居民区Al-Mazraa遭到炮击。Al-Fayhaa体育场附近发生地雷爆炸，造成一名12岁男孩死亡，7名儿童受伤。大马士革的地雷爆炸事件总共造成数百人死亡。这显然就是武装分子每天发出的关于愿意执行停火的信息，就是他们给秘书长的人所皆知的信件中大声宣布的信息。

我要再次指出，必须澄清秘书长报告（S/2018/138）中所用的数据，包括可能袭击民用基础设施和此类袭击受害者的数据。这些信息来自哪里？ 2月份的报告中有一个脚注提到联合国各机构和秘书处各部门。引用的主要来源是联合国人权事务高级专员办事处，该办事处在当地没有任何工作人员。谁在向联合国工作人员提供这类信息是一个重大问题，我们正在努力查个水落石出。是反政府团体和白盔之流的恐怖分子帮凶吗？但它们都是当事方。那么，为什么只提到一星半点叙利亚当局提供的信息呢？

我们呼吁联合国、人道主义组织和各国提供紧急援助，为撤离东古塔的民众提供援助。加强联合国在人道主义走廊周围的存在也很重要。叙利亚人在重建基础设施方面需要立即得到援助，叙利亚政府已经开始在东古塔获得解放的居民区开展重建工作。我们想请洛科克先生亲自监督这个问题。

我们还希望联盟能够尽快创造条件并提供必要的安全保证，以便能够派遣联合国评估团前往拉卡，让人道主义车队能够前往鲁克班营地。正如马克•洛科克今天证实的那样，叙利亚当局在较早之前就正式表示同意了。我们应该指出，最近有报道称，有2000多名平民在联盟部队袭击拉卡期间死亡，我们对此感到震惊。我要再次提问，痛心疾首的哭泣和哀嚎怎么不见了？要求提供人道主义援助的呼声怎么不见了？我们注意到秘书长报告中列有返回拉卡民众的统计数字，但我们希望看到有关叙利亚其他地区和整个国家的类似信息。有多少人在返回他们的永久住家？我们要建议联合国的代表们指定这些指标最高的地区，将此作为提供人道主义援助的优先地点，并监测其实施的效果。

我们还认为应当在各项报告中列入有关重建援助的信息。第2401（2018）号决议规定，叙利亚各地区，包括那些从恐怖分子手中解放出来的地区，需要得到援助，以便恢复正常的运作和稳定。这方面的一个关键领域是排雷。我们感到，外部捐助者对于向叙利亚政府控制地区的居民提供援助正在失去兴趣。我们从一些国家首都看到的信号表明，只有反对派控制的飞地应该得到援助。这种双重标准完全违背了中立和公正的人道主义援助的核心原则。我们希望我们的这一判断是错误的，希望洛科克先生会反驳存在这种趋势的可能性。但是，如果

我们的猜疑得到证实，联合国打算如何处理这个问题？几天前，联合国和欧盟在奥斯陆主持举行了一次高级官员会议，解决叙利亚的人道主义局势。没有人邀请叙利亚当局的代表出席这次会议。没有叙利亚官员的参加，洛科克先生如何看待对叙利亚人道主义状况作又一项评估的前景？他认为这是富有成效的做法吗？考虑到4月底将在布鲁塞尔举行第二次捐助方会议，这是一个非常紧迫的问题。

我还要请问洛科克先生，对于在跨境行动中以提供性服务换取人道主义援助的事实，联合国了解有多少？联合国人口基金11月份的报告中列载了这方面的信息，英国广播公司对这个问题进行了新闻调查。如果了解这个问题，为什么秘书长的报告对这个问题避而不提？如果不了解这一情况，就应该进行调查。

我们希望联合国通过与叙利亚当局开展密切合作并考虑他们的意见，能够尽快就今年的紧急人道主义应对计划达成一致，其重点应该是向解放区提供援助。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：主席先生，我要欢迎你今天来到这里，并赞扬主席国发挥领导作用。我还要感谢副秘书长马克•洛科克通报全面、但再次令人震惊的最新情况。

与在座许多人一样，我们对这个问题有着紧迫感，尤其是一个月前我们就一致通过了第2401（2018）号决议。不幸的是，我们必须认识到，决议在通过之后的头30天内没有得到实施。我们再次开会，是因为当地没有发生实质性变化，战斗还远未结束。叙利亚的军事攻势仍在继续，加剧了民众的苦难。任何行动，即便是打击恐怖分子的行动，都不能成为袭击无辜平民和民用基础设施、包括保健设施的理由。这种做法必须停止，冲突各方必须严格遵守国际人道主义法规定的义务。对严重违规行为追究责任是国际法的一项要求，也是实现叙利亚可持续和平的关键。

正如联合国授权成立的调查委员会上一次报告所指出，国际社会必须更广泛地看待问责制，并必须采取紧急措施，确保立即并长远而言满足叙利亚冲突受害者的伸张正义和问责需要。我们呼吁所有各方减轻包括儿童在内的平民的痛苦，让他们自由安全地获得人道主义援助，包括自愿医疗后送，此种医疗后送应由联合国和执行伙伴严格监督，以确保该过程的自愿性质。

在讨论撤离时，我要强调指出，人们必须有权返回，有权获得安全安置地点。任何关于撤离的谈判还应包括平民。前往东古塔的人道主义援助车队必须继续为选择留下的人提供援助。

我们强调，所有行为体都应充分利用其影响力，立即改善实地局势。我们紧急呼吁在叙利亚全境停止敌对行动。必须停止对平民、平民财产和医疗设施的攻击，以减轻叙利亚人民的人道主义苦难。

一些微小的积极步骤已经发生，例如3月份到达被围困地区的人道主义车队数量较多，特别是与前几个月相比，当时人道主义援助准入几乎被完全阻止。这种改进表明能够取得进展，不过还需要做更多的努力。在这种情况下，我们呼吁俄罗斯、伊朗和土耳其——正如欧盟以及高级代表在2月份欧洲联盟外交事务理事会之后通过其各自部长所做的那样——履行其作为阿斯塔纳保证国的义务和责任。

还必须指出的是，停止敌对行动也可提供一个机会，推动联合国主持下的日内瓦和平谈判，以便有可能最终达成政治解决。我再次强调，我们应该根据安理会第2254（2015）号决议，寻求达成叙利亚人之间的框架政治协议。在这方面，我们坚信，索契叙利亚全国对话会议的结论可以而且应当用来推动日内瓦进程，特别是在联合国特使斯塔凡・德米斯图拉成立制宪委员会方面。

最后，我要强调，在叙利亚全境充分执行人道主义决议的问题上，必须维护安理会的团结。叙利亚平民已经遭受了太多的苦难。决议的通过只是这

一进程的开始。我们呼吁所有在实地具有影响力的国家采取必要措施，确保战斗得以停止，叙利亚人民受到保护，以及最后，我们的联合人道主义援助准入和必要的医疗后送工作能够继续进行。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我们欢迎荷兰外交大臣斯特夫·布洛克先生来到纽约。我们借此机会就3月份荷兰担任主席所做的值得赞扬的工作向他表示祝贺。

赤道几内亚共和国感谢召开本次内容丰富的会议，使我们能够再次对我们一个月前通过的人道主义性质的第2401（2018）号决议作出评估。我们感谢主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克，他一如既往地为我们做了非常翔实详尽的通报，说明叙利亚实地的事态发展。

第2401（2018）号决议为开展人道主义行动而规定的30天叙利亚全境停火已经到期。尽管联合国叙利亚工作组作出了外交努力，但东古塔、大马士革、伊德利卜和阿夫林——土耳其正在那里发动军事攻势——的暴力事件增加了。政府军、反对派部队和非国家武装团体之间的日常空袭和轰炸，包括对居民区的空袭和轰炸增加，因而难以切实保护所有平民并立即、安全和持续提供人道主义援助。各方策划的大量暴力事件再度发生，只会加剧和恶化冲突地区已经严峻的人道主义局势。

正如我们所重申，叙利亚人道主义危机的解决与停火密切相关。冲突的延长只会进一步加剧悲惨的人道主义局势，从而造成更大的不稳定，并对接纳数百万逃离战争的难民的邻国产生负面影响。

正如秘书长在其3月20日的报告中强调的那样：

> “我们的共同目标”——高度优先事项之一——“应当是减轻并结束叙利亚人民的苦难。叙利亚人民的迫切需要已经表达的非常清楚，并在第2401(2018)号决议中得到了确认。平民需要的是停止敌对行动，获得保护，获得基本物品和服务”——及获得人道主义和环境卫生援助——“以及停止围困。”（S/2018/243，第48段）

叙利亚危机的所有当事方都必须接受，他们当中没有一个能够取得军事胜利。政府部队、反对派部队和武装团体都必须接受，无论他们在本国造成多少死亡和破坏，都不会有胜利者，但只有一个失败者，即叙利亚人民。同样，该国各当事方以及具有重大政治和地缘战略利益并有能力对其各自盟友施加影响力的国际合作伙伴必须加倍努力并作出政治承诺，以实现该国的可持续和平与稳定。坚持阻挠作出必要承诺的政治红线的当事方，也必须考虑到无辜人命损失所造成的挫折。

显然，安理会一致通过第2401（2018）号决议并未完全达到其目标。赤道几内亚共和国将支持旨在彻底结束叙利亚人民痛苦的任何人道主义倡议。

最后，我重申，赤道几内亚共和国向洛科克先生和联合国整个人道主义队伍致敬，感谢他们在叙利亚作出崇高的不懈努力，为正在经历人道主义灾难的叙利亚人民提供救济。

Dah先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：与其他国家一样，我国代表团欢迎斯特夫·布洛克先生来到纽约，并祝贺他举行举行安全理事会本次会议。我国代表团还要感谢主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克先生关于叙利亚人道主义局势的内容翔实的通报。我们都知道，叙利亚战争引发了近代历史上最严重的人道主义危机之一，并继续对叙利亚人民造成毁灭性影响。我国仍然特别关切袭击和爆炸事件，包括针对医院和民用基础设施实施的袭击和爆炸事件。这些袭击和爆炸事件继续不时干扰在阿夫林、伊德利卜和东古塔地区被迫流离失所者的日常生活。科特迪瓦谴责这些行动，并呼吁双方采取必要步骤保护民众、民用基础设施及人道主义人员。

我们深感遗憾的是，安全理事会成员一致通过第2401（2018）号决议一个多月之后，寄予了如此大希望的决议远远没有达到我们的期望。事实上，

尽管我们做出了共同努力，但有关立即停止敌对行动，以便能够依照有关国际人道主义法安全、不受阻碍地提供人道主义援助和相关服务，以及为重病者和伤员提供医疗后送的要求仍然没有得到遵守。

持续不断的战事迫使成千上万的平民逃到生活条件极其困难的难民营和临时收容所。科特迪瓦再次呼吁有效执行第2401（2018）号决议，以期恢复提供人道主义援助，包括提供从被围困地区和国内流离失所者营地的医疗后送，以便减轻处于困境者的痛苦。我们敦促安理会消除分歧，保持团结，以确保切实执行比以往任何时候都更具有现实意义的决议。

我国代表团再次表示相信，除非在政治方面取得重大进展，否则人道主义局势不会改善，因为这两个问题密切相关。因此，我们鼓励各方根据第2254（2015）号决议制定的路线图，优先进行政治对话，并恢复日内瓦进程框架内的和平谈判。

吴海涛先生（中国）：我感谢洛科克副秘书长所做通报。中方赞赏联合国有关机构为缓解叙利亚有关地区人道局势做出的积极努力。

叙利亚冲突已进入第八个年头，给叙利亚人民带来深重苦难。近期，叙利亚部分地区人道局势紧张升级。中方呼吁叙利亚各方从国家前途命运和人民安危福祉出发，尽快停火止暴，通过对话协商解决分歧，尽快缓解叙利亚人道局势。

目前，联合国人道救援车队已进入东古塔地区，为民众送去救援物资。中方欢迎俄罗斯在东古塔地区实施临时停火措施，为叙利亚民众开辟人道主义走廊。经过有关各方努力，部分停火协议已经达成，大量平民已经通过人道主义走廊撤离。当前形势下，应继续推进落实安理会第2401号决议，缓解东古塔等地区人道主义局势。

中方欢迎俄罗斯、土耳其和伊朗在阿斯塔纳举行外长会，赞赏哈萨克斯坦举办此次会议，希望即将举行的三国元首会议和下轮阿斯塔纳对话会为恢复叙利亚停火势头、支持日内瓦和谈进程发挥积极作用。

国际社会应继续支持联合国发挥斡旋主渠道作用，支持德米斯图拉特使重启叙政治进程所作的外交努力。应尊重叙利亚主权、独立、统一和领土完整，推动叙利亚各方根据“叙人主导、叙人所有”原则，根据安理会第2254号决议政治解决叙利亚问题，从根本上缓解叙利亚人道局势，并继续根据安理会决议推进反恐工作。安理会应在叙利亚问题上保持团结，对外发出一致声音。

中方愿同国际社会共同努力，为政治解决叙利亚问题发挥积极和建设性作用。

奥雷纽斯·斯考先生（瑞典）（*以英语发言*）：由于科威特代表已经代表我们作了联合发言，我的发言将十分简短。

一个月前，安理会以协商一致方式通过了第2401（2018）号决议，以响应要求采取行动以解决叙利亚可怕的人道主义局势的震耳欲聋的呼吁。今天，我们在本会议桌旁听到了继续致力于推动执行这项重要决议的承诺。我想最后发言，以找到一些共同点。从今天的讨论来看，我认为安理会内部在一些关键领域上有广泛的一致意见。

第一，我们都对缺乏执行感到极为失望、不满和沮丧。尽管人道主义车队的准入有限增加表明，取得进展是可能的，但需要更多准入。该决议仍然有效，各方仍有义务予以遵守。

第二，我们听到了对全国持续存在敌对行动，特别是正在东古塔地区进行的军事攻势的共同关切。那些离开该地区的人应该自愿这样做，有权返回并选择去安全的地方。与此同时，人道主义援助车队必须继续支持那些选择留下的人。

第三，我们同意，联合国及其伙伴必须加紧努力以加强对东古塔地区内平民以及那些撤离和身居集体收容所的平民的保护。我想强调，防止性暴力

和基于性别的暴力应该是这些努力的组成部分。我们谴责2月份针对卫生设施的袭击。

许多同事今天还重申，第2401（2018）号决议适用于整个国家。我只是想提到，我们对土耳其在阿夫林的行动，以及土耳扬言要扩大在阿菲林以外北部的军事行动感到关切。我们还关切对逃离阿夫林的平民的保护以及留下的平民的困境。我们呼吁所有当事方，特别是土耳其，确保保护平民，并为境内流离失所者提供跨境和跨线人道主义援助及行动自由。

全面执行第2401（2018）号决议的需要今天如同其通过时一样紧迫。正如奥泰比大使所说，我们将不遗余力地在执行第2401（2018）号决议方面取得进展。为此，我们将继续积极和不懈地努力，以创新方式考虑可能采取的进一步措施，以及随时准备在情况需要重新采取行动时再次召开安理会会议。我们相信，安理会保持团结虽可能较难，但却是可以在实地带来实实在在变化和减轻叙利亚人民痛苦的唯一途径。就我们而言，即使在极度沮丧的情况下，我们也绝不会放弃试图实现这一改变。

主席（*以英语发言*）：我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我谨就在克麦罗沃州商业中心发生造成儿童丧生的不幸事件向我的俄罗斯联邦代表团同事转达我国政府和人民的哀悼。

几分钟前，我正在核对安全理事会理事国名单。我意识到，安理会15名成员中有两名—只有两名—成员在大马士革设有大使馆。因此，这两个成员国代表的发言对我国人道主义局势的描述最准确，他们能够就那里的局势提供公正客观的评估。

2016年年底，我们在安理会会议厅上向我国人民宣布（见S/PV.7834）一条好消息，即叙利亚政府将把阿勒颇东部从武装恐怖主义团体的控制下解放出来。作为一个政府、军队和负责任的国家，我们已经实现这一诺言。今天，我们向我国人民宣布一个好消息，解放整个东古塔，将那些武装恐怖主义团体赶出该地区的时候已到。我们宣布，我们将解放戈兰、阿夫林、拉卡、伊德利卜和我国所有其他被占领土，因为如同所有安理会成员国，作为一个国家，我们拒绝任何非法武装团体或占领国在我国的领土上存在，无论他们采用何种借口。我们的事业如果不正义，不可能取得这种胜利。没有阿拉伯叙利亚军队的牺牲，没有我国人民和我国盟友和朋友的支持，不可能取得这些胜利。

最近，在东古塔被解放后获得的来自武装恐怖主义团体方面的事实，再次证明自沙特阿拉伯、卡塔尔、以色列、土耳其、美国、联合王国和法国对我国发动全球恐怖主义战争的第一天起，我们始终告诉安理会的真相。我们说，叙利亚人蒙受苦难，是武装恐怖主义团体危害平民的结果。成千上万撤离东古塔的叙利亚人民的证词强调，这些团体继续剥夺他们的自由，破坏他们的生计，驱散他们的家人，阻止他们前往国家控制地区，以便继续利用他们作为人盾。他们控制人道主义援助，以便将援助物资发给他们的支持者，或高价转售给平民。他们还用炸裂弹和迫击炮袭击政府指定的安全走廊，导致数十人死亡，其中包括一些巴勒斯坦兄弟。

我们看到，最近几天几周，随着叙利亚政府行使主权，在叙利亚境内打击恐怖团体，消灭恐怖分子，以恢复所有叙利亚人的安全与稳定，执行安理会反恐决议，安理会出现了歇斯底里的状况。这种歇斯底里状况证明，支持这些恐怖团体的国家从未寻求结束叙利亚人民的苦难。他们寻求的只是维持和延长叙利亚人民的苦难，以便在政治和人道主义层面讹诈叙利亚政府，保护恐怖分子免遭必死的下场。我谨向恐怖主义的支持者保证，其中有的就在今天会场上，过去七年他们推行的计划已经失败。他们的计划是否认伊斯兰塔克菲里团体是恐怖分子，并把他们打扮成叙利亚温和反对派。这一计划已经失败。

事实并非正如美国代表所述，东古塔没有沦陷。东古塔被解放了，如同我们解放阿勒颇东部那

样。在东古塔，溃败的是恐怖主义，不是平民。正如美国代表所说，今天应该是恐怖主义和恐怖主义团体的支持者感到耻辱的日子。多年来，他们支持这些恐怖主义团体，以便用武力推翻叙利亚政府，用伊斯兰塔克菲里团体取而代之。这种行动已经给叙利亚人民带来巨大的苦难。我有这方面证据。两天前，美国中央指挥部司令约瑟夫·沃特尔将军在参议员林赛·格雷厄姆主持的参议院武装部队委员会上说："用武力更换叙利亚政府，扶植一些伊斯兰反对派组织的行动已经失败"。

安全理事会迄今已经举行了49次正式会议讨论所谓叙利亚人道主义局势，并召开了一些非正式紧急会议和"阿里亚办法"会议。安理会阅读和听取了联合国高级官员为了促进安理会上的某些有影响力的西方国家的政策和对叙利亚政府施加压力而提交的充满谎言的报告和通报。这些报告和通报完全缺乏专业精神和客观性，无视攻击侵犯阿拉伯叙利亚共和国主权、统一和领土完整的行为，包括由美国领导的国际联盟的侵犯，及土耳其政权和以色列占领部队的侵犯。这些国家还寻求为与达伊沙、努斯拉阵线有关联的恐怖主义团体和在这些国家培植的其他民兵提供各种支持。

经过49份报告、数百次会议和通报，数千小时的工作之后，一些国家继续拒绝承认，叙利亚境内的人道主义危机是外来投资支持恐怖主义和单方面强制性措施的结果。已经发布了49份报告，但对我的话依然充耳不闻。荷兰人说，花美带刺。荷兰以鲜花闻名。这种说法也许可反映当地局势。

洛考克先生说，Kashkul受到一枚导弹袭击，但没有说明导弹的具体来源。他说，为逃离东古塔的难民设立了八个避难所。他没有提到叙利亚政府收容15万撤离东古塔的平民的努力。他不知道谁在管理这些避难所。照顾这15万平民的也许是外星人。洛考克先生说，联合国及其合作伙伴和叙利亚红新月会正在帮助来自古塔的民众。他只字不提政府。如果政府毫无作用，为何要求政府协助安理会？安理会为何要求政府批准人道主义车队入境？洛考克先生说，因军事行动，有153 000人已经逃离阿夫林，前往塔尔里法特。谁迫使153 000人离开阿夫林？难道不是土耳其迫使他们离开？难道不是土耳其对阿夫林的侵略迫使这些人离开？

洛科克先生只提到叙利亚政府一次，说它批准向鲁克班营地提供人道主义援助。他没有说美国是设置障碍以阻止派遣这个人道主义车队的幕后推手。美国占领了鲁克班营地和坦夫地区。为了节省时间，我现在不作详述。我甚至不会详谈秘书长的第四十九次报告（S/2018/243）。我只举一个例子来证明该报告缺乏客观性和公正性。

该报告用九个段落的篇幅专门讨论了该报告所称的政府军事行动造成的东古塔平民的痛苦以及对基础设施的破坏——整整九段。至于大马士革800万平民的情况，恐怖主义集团以2500多枚导弹攻击首都目标，打死打伤数千人，以及摧毁家园、医院和诊所，报告只用了一句话来描述大马士革。报告说，

> "还继续从东古塔向大马士革居民区发动袭击，造成人员伤亡，民用基础设施遭到破坏。"（S/2018/243，第8段）

我们希望，联合国不会在东古塔采取与过去情况相同的办法，即不支持获得解放或实现和解的地区。我们希望，联合国将在与阿拉伯叙利亚共和国政府充分协调与合作的基础上，采取符合《宪章》和国际法的新方法，我国政府是唯一关心对叙利亚人的保护和支持的一方。我们希望联合国不会屈从于安理会中某些有影响力的西方国家与人道主义行动、《宪章》和国际法背道而驰的颐指气使。

仅在过去一周内，叙利亚商务部就向离开东古塔的平民分发了4000吨食品。我不确定法国代表提到的消息来源，因为法国在大马士革没有大使馆。所以它的信息来源不可靠。

最后，恐怖主义的赞助国已经指示武装恐怖团体再次在叙利亚境内使用化学武器。我请安理会注意这一信息。它们要求这些团体像过去一样捏造证

据，以指控叙利亚政府。我们昨天将这一信息交给安全理事会主席。根据这一信息，这部戏剧将由这些国家的情报机构制作，主角将是白盔组织。制片将由外国媒体担任导演。这一次，这出戏剧将在叙利亚被占领的戈兰高地靠近分离线的地区上演。恐怖组织将在哈拉对平民使用毒气。然后，伤员将被转移到敌方以色列的医院接受治疗。安理会成员已经可以想象以色列占领军的医生将提供的证词。

我们提交的信息还提及在伊德利卜郊区的Habit村和Qalb Lawza村的另一场戏剧，有人在那里看到了一些卫星收发器和外国专家。这一次，演员将包括来自叙利亚-土耳其边境的境内流离失所者营地的妇女和儿童。我再次向安理会提供这一严肃的信息。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

下午1时15分散会。